РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЛАГОВЕЩЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

«26» марта 2021 года № 8

р.п. Благовещенка

Об утверждении отчёта о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2020 год

Заслушав отчёт председателя Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края Сегодина С.А. о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2020 год и руководствуясь Уставом Муниципального образования Благовещенский район Алтайского края

Р Е Ш И Л:

1. Принять к сведению отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2020 год.
2. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель районного Совета
народных депутатов А.И. Жумигина

Приложение к решению
Благовещенского районного Совета
народных депутатов Алтайского
края от «26» 03 2021 г. № 8

ОТЧЁТ

о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2020 год

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2020 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 20 Положения о Контрольно-счётном органе муниципального образования Благовещенский район Алтайского края, утвержденного решением Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 06.03.2020 №7 (далее - Положение о Контрольно-счётном органе).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края в 2020 году.

1. Правовое регулирование деятельности и общие сведения о деятельности Контрольно-счётного органа

В 2020 году Контрольно-счётный орган муниципального образования Благовещенский район Алтайского края (далее – Контрольно-счётный орган) в своей деятельности руководствовался Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Благовещенский район Алтайского края, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Благовещенский район Алтайского края, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования Благовещенский район Алтайского края, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счётный орган в 2020 году являлся постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. В своей работе основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В отчётный период обладал организационной и функциональной независимостью, осуществлял свою деятельность самостоятельно, входил в структуру органов местного самоуправления Благовещенского района, не обладая правами юридического лица.

Штатная численность сотрудников Контрольно-счётного органа в отчётном периоде составляла 1 единицу (председатель) при общей численности по утверждённому штатному расписанию – 3 единицы.

Деятельность Контрольно-счётного органа осуществлялась в соответствии с планом работы на 2020 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетного органа от 13.04.2020 № 3 (в редакции распоряжения от 31.07.2020 года №18). Предложения и запросы Главы Благовещенского района, а также поручения председателя Благовещенского районного Совета народных депутатов о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Контрольно-счётный орган в течение 2020 года не направлялись. План работы Контрольно-счётного органа на 2020 год выполнен в полном объёме.

В целях организации деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля в отчётном периоде, в первую очередь разработан и утверждён Регламент Контрольно-счётного органа, определяющий содержание направлений деятельности Контрольно-счётного органа, компетенцию председателя и иных сотрудников Контрольно-счётного органа, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-счётного органа.

Далее, была проведена работа по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, которые устанавливают общие правила, требования и процедуры при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По состоянию на 01.01.2021 внедрено в работу Контрольно-счётного органа 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация возложенных на Контрольно-счётный орган полномочий осуществлялась в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При осуществлении контрольных мероприятий Контрольно-счётным органом обращалось внимание на предотвращение бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, при экспертно-аналитических мероприятиях - на предотвращение нарушений законодательства.

Контрольно-счётному органу переданы полномочия представительных органов 2 городских и 10 сельских поселений Благовещенского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенных соглашений по экспертизе проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год и внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений.

По итогам 2020 годы Контрольно-счётным органом проведено 16 (шестнадцать) контрольных и 27 (двадцать семь) экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенных мероприятий, Контрольно-счётным органом рекомендовано:

- администраторам доходов районного бюджета разработать методики расчёта прогнозного объёма поступлений;

- поселениям Благовещенского района разработать порядок разработки прогноза социально-экономического развития и методики расчёта прогнозного объёма поступлений в бюджеты поселений.

В отчётном году Контрольно-счётным органом подготовлены и направлены в Благовещенский районный Совет народных депутатов Благовещенского района Алтайского края материалы по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономических экспертиз в количестве 7 штук, Главе Благовещенского района Алтайского края – 8 штук.

Распоряжением председателя Контрольно-счётного органа от 03.07.2020 года №14 было принято решение о вступлении в Совет контрольно-счётных органов Алтайского края. Решением Совета Контрольно-счётных органов Алтайского края от 30 июля 2020 года №2-2020 Контрольно-счётный орган был принят в состав Совета. Целью вступления Контрольно-счётного органа в Совет контрольно-счётных органов Алтайского края является получение методической и консультационной помощи в процессе осуществления деятельности.

В 2020 году проводилась работа по повышению профессиональной подготовки и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счётного органа. Председатель Контрольно-счетного органа на протяжении отчётного периода принимал участие в семинарах и заседаниях, проводимых Советом контрольно-счетных органов Алтайского края, Счётной палатой Алтайского края, Счётной палатой РФ. Им же получено удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в количестве 144 часов.

В целях информационной открытости о результатах своей деятельности Контрольно-счётным органом систематически размещалась информация на сайте Администрации Благовещенского района Алтайского края в разделе «Контрольно-счётный орган» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За 2020 год размещены документы о деятельности Контрольно-счетного органа на сайте Администрации Благовещенского района Алтайского края в количестве 60 материалов.

Председателем Контрольно-счетного органа постоянно проводится изучение, анализ, обобщение положительного опыта деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Алтайского края и других субъектов Российской Федерации.

2. Контрольные мероприятия, реализация их результатов

В соответствии с планом работы Контрольно-счётного органа на 2020 год проведено 16 контрольных мероприятий:

- 12 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Благовещенского района Алтайского края за 2019 год;

- 3 аудита в сфере закупок (товаров, работ, услуг);

- 1 аудит эффективности реализации муниципальных программ.

1. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Благовещенского района Алтайского края за 2019 год, включая внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

В рамках внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2019 год осуществлен анализ и отмечены причины отклонения фактически поступивших доходов от плановых назначений, причины неосвоения бюджетных средств, проверена бюджетная отчётность поселений. Заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов направлены в советы депутатов поселений и главам поселений Благовещенского района Алтайского края.

Проверкой выявлено, что годовая бюджетная отчетность 12 главных администраторов бюджетных средств составлена с недостатками и нарушениями требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг).

Целью аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг) является предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а так же проверка соблюдения бюджетными распорядителями средств законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Согласно распоряжениям председателя Контрольно-счётного органа аудиту подверглись следующие муниципальные органы и муниципальные учреждения Благовещенского района:

- МБОУ «Благовещенская средняя общеобразовательная школа №2»;
- Администрация Алексеевского сельсовета Благовещенского района Алтайского края;
- Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края.

По результатам проведённого аудита, Контрольно-счётным органом сделан вывод о том, что выявленные нарушения не преследуют своей целью намеренного ограничения конкуренции, поэтому принято решение предписаний не выдавать, председателем Контрольно-счётного органа проведены беседы с руководителями объектов проверок о недопущении нарушений законодательства в сфере закупок в будущем.

3. Аудит эффективности реализации муниципальных программ.

Аудит эффективности реализации муниципальных программ представляет собой оценку соотношения результатов с затраченными ресурсами, достижения целей, задач, показателей муниципальной программы, деятельности по достижению результатов реализации муниципальной программы.

Целью аудита эффективности реализации муниципальных программ является оценка эффективности использования бюджетных средств и достижения запланированных показателей, предусмотренных муниципальными программами (результативности и эффективности), разработка предложений по повышению эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.

Согласно распоряжению председателя Контрольно-счётного органа в 2020 году проведён аудит эффективности реализации муниципальной программы «Капитальный, текущий ремонт объектов социальной сферы муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2019 год».

В рамках данного мероприятия проведён анализ соответствия положений муниципальной программы действующему законодательству и анализ объемов финансирования и выполнения мероприятий муниципальной программы, проведена оценка эффективности муниципальной программы, осуществлена проверка целевого использования бюджетных средств.

По результатам аудита ответственному исполнителю - Отделу по строительству и архитектуре Администрации Благовещенского района Алтайского края указаны на допущенные нарушения законодательства муниципального образования Благовещенский район Алтайского края при разработке, утверждению, исполнению и оценке эффективности данной муниципальной программы.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2020 году проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия и 24 финансово-экономических экспертизы.

Мониторинг исполнения бюджета Благовещенского района Алтайского края.

В 2020 году осуществлялся мониторинг исполнения бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года, в ходе которого проводился анализ исполнения основных показателей бюджета Благовещенского района Алтайского края, а также выявлялись факторы, влияющие на основные показатели исполнения бюджета. Заключения на отчеты об исполнении районного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года направлены Благовещенскому районному Совету народных депутатов Алтайского края и Главе Благовещенского района Алтайского края.

По результатам мониторинга даны предложения по проведению анализа ожидаемого исполнения доходов и расходов бюджета Благовещенского района Алтайского края в целях минимизации риска неисполнения утвержденного объема доходов и расходов; по уточнению плановых назначений по доходам и расходам бюджета с учетом ожидаемого исполнения бюджета для обеспечения реалистичности и достижения исполнения всех принятых бюджетных обязательств; по усилению работы по обеспечению исполнения расходных обязательств и поступлению в бюджет неналоговых доходов; по принятию мер к повышению уровня исполнения программных расходов; по приведению муниципальных программ Благовещенского

района Алтайского края в соответствие с решением о бюджете Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края в установленные сроки.

Экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.

Подготовлено 3 заключения на проекты решений Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края о внесении изменений в решение о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2020 год. При проведении экспертиз осуществлялась проверка проектов решений на соответствие требованиям бюджетного законодательства, а также проводился анализ обоснованности содержащихся в них показателей.

Экспертиза проекта решения о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2021 год.

Подготовлено заключение на проект решения о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2021 год и направлено в Благовещенский районный Совет народных депутатов Алтайского края и Главе Благовещенского района Алтайского края.

Контрольно-счётным органом отмечено отсутствие у главных администраторов доходов бюджета Благовещенского района Алтайского края утвержденной методики прогнозирования администрируемых ими поступлений; непредставление в полном объёме обоснований планируемых доходов; несоответствие форм материалов, представленных одновременно с проектом решения о районном бюджете на 2021 год, утверждённым нормативно-правовым актам Благовещенского района, а также рекомендовано приведение муниципальных программ Благовещенского района Алтайского края в соответствие с решением о бюджете Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края в установленные сроки.

Экспертиза проектов решений о бюджетах поселений Благовещенского района Алтайского края на 2021 год.

Подготовлено 12 заключений на проекты решений о бюджете поселений Благовещенского района Алтайского края на 2021 год и направлены в представительные и исполнительные органы поселений Благовещенского района Алтайского края.

Наиболее распространёнными замечаниями при проведении экспертизы проектов решений о бюджетах поселений были:

- нарушение сроков представления проектов бюджетов на экспертизу в Контрольно-счётный орган;

- отсутствие прогнозов социально-экономического развития поселений и соответственно порядков разработки прогнозов социально-экономического развития;

- отсутствие методик по прогнозированию доходов.

Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части утверждения муниципальных программ или изменений к ним.

В 2020 году проведено 5 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ Благовещенского района Алтайского края:

- муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей в Благовещенском районе» на 2021-2025 годы;

- муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Благовещенском районе Алтайского края» на 2021-2025 годы;

- муниципальная программа «Развитие образования в Благовещенском районе» на 2020-2024 годы;

- муниципальная программа «Развитие культуры Благовещенского района» на 2021-2025 годы;

- муниципальная программа «О поддержке и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Благовещенский район на 2021-2025 годы»;

и 3 финансово-экономической экспертизы изменений, вносимых в действующие муниципальные программы Благовещенского района Алтайского края:

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Благовещенском районе на 2017-2021 годы»;

- муниципальная программа «Капитальный, текущий ремонт объектов социальной сферы муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2020-2021 годы»;

- муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Благовещенского района Алтайского края на 2020-2025 годы».

По результатам экспертиз подготовлены и направлены ответственным исполнителям заключения на проекты муниципальных программ Благовещенского района Алтайского края и изменений к ним.

4. Заключительные положения и основные задачи на перспективу

Вся деятельность Контрольно-счётного органа в 2020 году была направлена на защиту государственных интересов в области бюджета, финансов, хозяйственно-экономических и имущественных отношений. Проводились контрольные мероприятия по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении районного бюджета и бюджетов поселений Благовещенского района.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счётного органа в плане на 2021 год предусмотрено:

а) осуществление комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счётный орган Положением «О Контрольно-счётном органе муниципального образования Благовещенский район Алтайского края»;

б) актуализация нормативно-правовой документации, регламентирующей деятельность Контрольно-счётного органа и его должностных лиц;

в) участие в заседаниях сессий районного Совета народных депутатов, комиссий и рабочих групп районного Совета депутатов;

г) проведение контрольных, информационных, консультационных, выездных и других мероприятий по поручению Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края и Счетной палаты Алтайского края;

д) взаимодействие Контрольно-счётного органа с правоохранительными органами, прокуратурой и другими контролирующими органами Благовещенского района и Алтайского края.