

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
БЛАГОВЕЩЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

***РЕШЕНИЕ***

31 марта 2023г.

№14

р.п. Благовещенка

*Об утверждении отчёта о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2022 год*

Заслушав отчёт председателя Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края Сегодня Станислава Александровича о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2022 год и руководствуясь Уставом Муниципального образования Благовещенский район Алтайского края, Благовещенский районный Совет народных депутатов Алтайского края

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2022 год, согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края



А.И.Жумигина

## **ОТЧЁТ**

### **о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2022 год**

#### **1. Общие положения**

Отчёт о деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2022 год (далее - Отчёт) подготовлен и представлен на рассмотрение в Благовещенский районный Совет народных депутатов Алтайского края в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 20 Положения о Контрольно-счётном органе муниципального образования Благовещенский район Алтайского края, утвержденного Решением Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 24.12.2021 №88 (далее - Положение о Контрольно-счётном органе).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётного органа муниципального образования Благовещенский район Алтайского края (далее – Контрольно-счётный орган) в 2022 году.

Контрольно-счётный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования Благовещенский район Алтайского края, образован Благовещенским районным Советом народных депутатов Алтайского края и ему подотчётен. В своей работе основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счётный орган обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Благовещенского района Алтайского края, обладает правами юридического лица.

Фактическая штатная численность сотрудников Контрольно-счётного органа в отчётном периоде составляла 1,0 штатную единицу (председатель Контрольно-счётного органа) при общей численности по утверждённому штатному расписанию – 3,0 штатные единицы.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255–ФЗ), вступившим в законную силу 30.09.2021, изменён статус должности

председателя Контрольно-счётного органа муниципального образования, в связи с чем решениями сессий Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края произошло переназначение председателя Контрольно-счётного органа.

Кроме того, председателем Контрольно-счётного органа, совместно с юридическим отделом Администрации Благовещенского района Алтайского края, разработаны, а позже утверждены Благовещенским районным Советом народных депутатов Алтайского края муниципальные правовые акты, определяющие размер оплаты труда председателя Контрольно-счётного органа, меры его материального и социального обеспечения.

Деятельность Контрольно-счётного органа в отчётном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год. Предложения и запросы Главы Благовещенского района, а также поручения председателя Благовещенского районного Совета народных депутатов о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Контрольно-счётный орган в течение 2022 года не направлялись.

Контрольно-счётному органу переданы полномочия представительных органов 2 городских и 10 сельских поселений Благовещенского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям.

Реализация возложенных на Контрольно-счётный орган полномочий осуществлялась в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При осуществлении контрольных мероприятий Контрольно-счётным органом обращалось внимание на предотвращение бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, при экспертно-аналитических мероприятиях - на предотвращение нарушений законодательства.

По итогам 2022 года Контрольно-счётным органом проведено 24 контрольных и 32 экспертно-аналитических мероприятия.

## **2. Контрольные мероприятия, реализация их результатов**

В соответствии с планом работы Контрольно-счётного органа на 2022 год проведено 24 контрольных мероприятий:

- 1 внешняя проверка годового отчёта об исполнении районного бюджета муниципального образования Благовещенского района Алтайского края за 2021 год;
- 7 внешних проверок бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета;
- 12 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Благовещенского района Алтайского края за 2021 год;
- 1 аудит в сфере закупок (товаров, работ, услуг);
- 2 проверки законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, переданных из районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края бюджетам поселений;

- 1 проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, приобретённых за счёт средств краевого бюджета и переданных муниципальному образованию Благовещенский район Алтайского края.

**1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 2021 год, включая внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.**

Основными целями проведения данного контрольного мероприятия являются:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края отчёта об исполнении районного бюджета, документов и материалов, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;

- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края;

- оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств;

- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;

- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В рамках внешней проверки годового отчёта об исполнении районного бюджета, Контрольно-счётным органом проведена проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год главных администраторов бюджетных средств. При проверке обнаружены отдельные недостатки и нарушения требований Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Выводы, замечания и предложения отражены в актах, с которыми объекты контроля были ознакомлены.

С учётом результатов проверок главных администраторов бюджетных средств, Контрольно-счётным органом на отчёт об исполнении районного бюджета подготовлено заключение, в котором отражены:

- оценка полноты и достоверности сведений, представленных в бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств;

- оценка соответствия отчета об исполнении районного бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию;

- оценка исполнения районного бюджета за отчетный финансовый год, анализ причин и последствий выявленных отклонений от показателей решения о бюджете.

## **2. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Благовещенского района Алтайского края за 2021 год, включая внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.**

В рамках внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2021 год осуществлен анализ и отмечены причины отклонения фактически поступивших доходов от плановых назначений, причины не освоения бюджетных средств, проверена бюджетная отчётность поселений. Заключение на годовые отчеты об исполнении бюджетов направлены в представительные органы поселений и главам поселений Благовещенского района Алтайского края.

В результате внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов поселений выявлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. Так, Администрацией Нижнекучукского сельсовета Благовещенского района Алтайского края неверно отнесены расходы межбюджетного трансферта из районного бюджета по разделам и подразделам классификации разделов бюджета. Выявленные нарушения не повлияли на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета поселения и их достоверность.

## **3. Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг).**

Целью аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг) является предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а так же проверка соблюдения бюджетными распорядителями средств законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Согласно распоряжению председателя Контрольно-счётного органа аудиту подверглось муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Благовещенский центр развития ребёнка – детский сад «Журавушка» Благовещенского района Алтайского края».

По результатам проведённого контрольного мероприятия, Контрольно-счётным органом выявлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия в заключённых контрактах (договорах) обязательных условий и несвоевременного направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр контрактов. Объекту контроля внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Председателем Контрольно-счётного органа проведена беседа с руководителем объекта проверки о недопущении нарушений законодательства в сфере закупок в будущем.

## **4. Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, переданных из районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края бюджетам поселений.**

Целью данного контрольного мероприятия является проверка соблюдения поселениями Благовещенского района Алтайского края законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.

По предложению председателя Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края в 2022 году проверка осуществлена в отношении Администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края и Администрации Степноозёрского поссовета Благовещенского района Алтайского края.

В рамках данного мероприятия проведена проверка законности представления межбюджетных трансфертов, выделенных из районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края бюджетам поселений Благовещенского района Алтайского края в 2021 году, а также обоснованности и целевого использования этих межбюджетных трансфертов.

По результатам мероприятий, объекту контроля Администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края, внесено представление о принятии действенных мер по истребованию начисленной неустойки по одному из муниципальных контрактов.

**5. Проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, приобретённых за счёт средств краевого бюджета и переданных муниципальному образованию Благовещенский район Алтайского края.**

Данное контрольное мероприятие проведено в форме совместного со Счётной палатой Алтайского края на основании Решения от 07.09.2022 б/н. Целью совместного контрольного мероприятия является проверка сохранности муниципальными образованиями Алтайского края полученной техники, эффективность её использования, а так же анализ влияния факта получения техники на объёмы расходов за счёт средств местных бюджетов, связанных с выполнением дорожных работ для нужд муниципального образования.

В ходе проверки в отношении Администрации Благовещенского района Алтайского края установлено, что из государственной собственности Алтайского края безвозмездно передан в муниципальную собственность Благовещенского района Алтайского края автогрейдер ГС-14.02. Позже, на основании Распоряжения Главы Благовещенского района Алтайского края автогрейдер ГС-14.02 передан на праве хозяйственного ведения МУП Благовещенского района «Райтоп». Нарушений порядка управления муниципальным имуществом, допущенных Администрацией Благовещенского района Алтайского края при приёме-передачи техники, не обнаружено.

В отношении МУП Благовещенского района «Райтоп» установлена государственная регистрация автогрейдера ГС-14.02. Отклонений между реальными данными об автогрейдере ГС-14.02 муниципального предприятия с его учетными данными не обнаружено.

Акты по результатам совместного контрольного мероприятия направлены в Счётную палату Алтайского края для последующего составления отчёта.

Отчёты, подготовленные по результатам контрольных мероприятий, представлены для рассмотрения в Благовещенский районный Совет народных депутатов Алтайского края. Информирование Главы Благовещенского района Алтайского края по результатам контрольных мероприятий осуществлялось посредством направления информационных писем.

В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии между Благовещенской межрайонной прокуратурой Алтайского края и Контрольно-счётным органом в 2022 году направлены материалы 24 контрольных мероприятий.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая деятельность является одним из важнейших направлений деятельности Контрольно-счётного органа и проводится посредством проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов и оперативного контроля за исполнением районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.

Осуществление экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного контроля не применяется

В 2022 году проведено 32 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

#### **1. Экспертиза проекта решения о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.**

Подготовлено заключение на проект решения Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края «О районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и направлено в Благовещенский районный Совет народных депутатов Алтайского края и Главе Благовещенского района Алтайского края.

Целью данного мероприятия является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Замечания и предложения Контрольно-счётного органа при подготовке проекта решения о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период учтены в полном объёме.

#### **2. Экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.**

Целью данного мероприятия является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в районный бюджет муниципального образования Благовещенского района Алтайского края на текущий финансовый год.

Подготовлено 4 заключения на проекты решений Благовещенского районного Совета народных депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение о

районном бюджете муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2022 год».

Замечания и предложения Контрольно-счётного органа при подготовке проектов решений о внесении изменений в районный бюджет муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на текущий финансовый год учтены в полном объёме.

### **3. Оперативный контроль исполнения районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.**

В отчётном периоде осуществлялся оперативный контроль исполнения районного бюджета муниципального образования Благовещенский район Алтайского края за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев, в ходе которого проводился анализ исполнения основных показателей бюджета Благовещенского района Алтайского края, а также выявлялись отклонения и недостатки и подготавливались предложения по их устранению. Заключение на отчеты об исполнении районного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года направлены в Благовещенский районный Совет народных депутатов Алтайского края и Главе Благовещенского района Алтайского края.

По результатам оперативного контроля даны рекомендации и предложения:

- по рассмотрению вопроса об уточнении плановых назначений по доходам районного бюджета, с учётом ожидаемого исполнения;
- по недопущению внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о районном бюджете (за исключением случаев, определённых пунктом 3 статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
- по приведению ответственными исполнителями муниципальных программ Благовещенского района в соответствие объёма финансового обеспечения программ с решением о районном бюджете;
- по формированию квартальной отчётности в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н;
- по обеспечению тождественности показателей между решением о районном бюджете и плановыми назначениями финансового обеспечения муниципальных программ и др.

### **4. Экспертиза проектов решений о бюджетах поселений Благовещенского района Алтайского края на 2023 год.**

Подготовлено 12 заключений на проекты решений о бюджете поселений Благовещенского района Алтайского края на 2023 год, которые направлены в представительные и исполнительные органы поселений Благовещенского района Алтайского края.

Целью данного мероприятия является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год.



Наиболее распространёнными замечаниями при проведении экспертизы проектов решений о бюджетах поселений были:

- отсутствие прогнозов социально-экономического развития поселений и, соответственно, порядков разработки прогнозов социально-экономического развития;
- отсутствие обоснований и расчетов по объёму поступлений планируемых налоговых и неналоговых доходов.

**5. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части утверждения муниципальных программ или изменений к ним.**

В 2022 году проведено 5 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ Благовещенского района Алтайского края:

- муниципальная программа «Капитальный, текущий ремонт объектов социальной сферы муниципального образования Благовещенский район на 2022 год»;
- муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Благовещенском районе Алтайского края на 2022-2026 годы»;
- муниципальная программа «Развитие пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2022-2024 годы»;
- муниципальная программа «Капитальный, текущий ремонт объектов, находящихся в собственности муниципального образования Благовещенский район на 2023 год»;
- муниципальная программа «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2023-2027 годы»;

и 6 финансово-экономических экспертиз изменений, вносимых в действующие муниципальные программы Благовещенского района Алтайского края:

- муниципальная программа «Капитальный, текущий ремонт объектов социальной сферы муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2020-2021 годы» (1 изменение);
- муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Благовещенского района Алтайского края на 2020-2025 годы» (1 изменение);
- муниципальная программа «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования Благовещенский район Алтайского края» на 2018-2022 годы» (1 изменение);
- муниципальная программа «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма на территории Благовещенского района Алтайского края» на 2020-2023 годы» (1 изменение);
- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Благовещенском районе на 2022-2025 годы» (1 изменение);
- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Благовещенском районе на 2022-2025 годы» (1 изменение);

- муниципальная программа «Капитальный, текущий ремонт объектов социальной сферы муниципального образования Благовещенский район Алтайского края на 2022 год».

По результатам экспертиз подготовлены и направлены ответственным исполнителям заключения на проекты муниципальных программ Благовещенского района Алтайского края и изменения к ним.

#### **6. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов.**

Администрацией Благовещенского района Алтайского края, с целью выявления или подтверждения отсутствия нарушений и недостатков, для проведения финансово-экономической экспертизы направлен в Контрольно-счётный орган в отчётном периоде проект постановления Администрации Благовещенского района Алтайского края «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги на территории Благовещенского района Алтайского края».

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы, Контрольно-счётным органом подготовлено и направлено разработчику заключение без замечаний и предложений.

### **4. Информационная и иная деятельность**

В целях обеспечения принципа гласности и информационной открытости результаты деятельности Контрольно-счётного органа систематически размещаются на сайте Администрации Благовещенского района Алтайского края в разделе «Контрольно-счётный орган» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В отчётном периоде размещены документы и информация в количестве более 60 материалов, такие как планы работы (с изменениями), отчёт о деятельности, информация о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и иная информация по организации деятельности.

Кроме того, в целях реализации положений Федерального закона от 14.07.2022 №270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» Контрольно-счётным органом созданы аккаунты в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассниках» с целью донесения до граждан полной и достоверной информации о своей деятельности в понятной и доступной форме.

Работа по противодействию коррупции в Контрольно-счётном органе проводится в соответствии с законами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными правовыми актами в сфере противодействия коррупции.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудников Контрольно-счётного органа и членов их семей за 2021 год размещены на официальном сайте Администрации Благовещенского района Алтайского

края в разделе «Контрольно-счётный орган» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Взаимодействие по вопросам текущей деятельности осуществлялось с Благовещенским районным Советом народных депутатов Алтайского края, Администрацией Благовещенского района Алтайского края, Благовещенской межрайонной прокуратурой, Счетной палатой Алтайского края, Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю.

Председателем Контрольно-счетного органа постоянно проводится изучение, анализ, обобщение положительного опыта деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Алтайского края и других субъектов Российской Федерации.

Все сотрудники Контрольно-счётного органа имеют высшее образование. В целях профессионального развития в отчётном периоде проводилась работа по повышению профессиональной подготовки и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счётного органа. Председатель Контрольно-счетного органа на протяжении отчётного периода принимал участие в семинарах и заседаниях в формате видеоконференций, проводимых Советом контрольно-счетных органов Алтайского края, Счётной палатой Алтайского края, Счётной палатой РФ.

## **5. Заключительные положения и основные задачи на перспективу**

В отчётном периоде Контрольно-счётный орган полностью обеспечил выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы на 2022 год (с изменениями).

В последующем периоде, предполагается дальнейшее сотрудничество и взаимодействие по вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией со Счетной палатой Алтайского края, Благовещенской межрайонной прокуратурой, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края.

При формировании и утверждении плана работы Контрольно-счетного органа на 2023 год предусмотрено проведение обязательных мероприятий, в соответствии с действующим бюджетным законодательством. Контрольно-счётный орган продолжит работу по исполнению основных полномочий. Участие в проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях совместно со Счетной палатой Алтайского края, позволит повысить эффективность работы и усовершенствовать методологическую и правовую деятельность.

Одной из ключевых задач Контрольно-счётного органа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля при реализации своих основных полномочий в дальнейшем остается содействие развитию и обеспечению экономической устойчивости муниципального образования Благовещенский район Алтайского края.